

## 附件

# 关于支持康复辅助器具产业高质量发展的 若干措施（征求意见稿）

为贯彻落实党中央、国务院关于推动健康中国建设、发展养老服务业及完善残疾人保障和关爱服务体系等重要决策部署，按照省委“1310”具体部署，将康复辅助器具（下称：“康复辅具”）产业打造成为引导激发新消费、培育壮大新动能、加快发展新经济的新增长点，满足老年人、残疾人及伤病人员等服务需求，增进民生福祉，现提出以下措施。

### 一、拓展应用场景，挖掘市场消费潜力

（一）拓宽应用场景。深入了解康复辅具产品需求，全面推动康复辅具产品和配置服务深度融合发展，重点推进符合条件的康复辅具产品在残疾人康复机构、养老机构、医疗机构等刚需应用场景的全覆盖，建立康复医师、康复治疗师与康复辅具配置人员等团队协作机制，增强专业服务衔接融合，不断满足老年人、残疾人和伤病人等的配置服务需求。大力促进康复辅具在养老、助残、医疗、健康、教育、通信、交通、文体娱乐等多领域广泛应用，侧重在社区和家庭环境中的适配与推广。拓宽“康复辅具+”应用场景，将康复辅助器具服务不断延伸至更多普通人群，持续增强康复辅具服务的广泛性和可及性。

（二）加强科普推广。组织推荐符合条件的康复辅具企业和产品纳入国家老年用品产品推广目录、智慧健康养老产品及服务推广目录、残疾人康复辅具产品及服务推广目录。全面升级国家辅助器具华南区域中心康复辅具科普馆，支持推进各级康复辅具中心提质增效，做好展示体验服务，支持搭建“线上+线下”科技助残产品科普平台。按照市场化模式持续办好康复辅具、老年健康等展会，组织符合参展条件的企业参加广交会、老博会、进出口博览会等各类展会，大力开展康复辅具行业交流展销活动，举办康复辅具产品供需见面会，促进需求侧与供给侧的有效对接，畅通供需对接渠道。深入实施康复辅具进家庭、进学校、进医院、进企业、进社区“五进工程”，开展康复辅具科普宣传活动，加快康复辅具推广应用，激发消费意愿，营造良好氛围。

（三）保障残特奥会。重点做好2025年全国残特奥会辅具服务保障，通过“线上+线下”的服务方式，采用线上小程序、线下服务保障中心、服务站点、流动服务车、爱心服务专柜相结合的形式，为竞赛服务对象提供康复辅具临时性租借和应急性维修服务。利用倒计时、火炬传递、开闭幕式等重点环节和场景，开展科技助残展示工作，做好康复辅具市场开发赞助，保障残特奥会顺利举办。

## 二、推动产业升级，扩大产品有效供给

（四）扩大产品供给。引导市场主体对病残人群分类分层，针对性开发适配性更高、使用和体验感更好的产品，加

大不同需求适配性产品供给，将老年人、伤病人护理照料，残疾人生活、教育和就业辅助，残疾儿童康复救助等作为优先发展领域。大力推动“医工结合”，支持人工智能、脑机接口、物联网、虚拟现实、“3D”打印等新技术在康复辅具中的集成应用，重点开发可穿戴设备、康复及护理机器人、智能假肢、智能轮椅、智能助视器、智能助听器、人工耳蜗及康复数字化平台等康复辅具产品。加强传统中医康复技术方法创新，形成和推广一批具有自主知识产权、疗效确切、中医特色突出的康复辅具，提升产品的安全性、实用性和有效性，以优质供给助力市场开拓。

（五）提升制造能级。落实国家和省推动大规模设备更新政策，通过设备奖励、贷款贴息等方式扶持企业加快开展设备更新和技术改造。实施康复辅具产业智能制造工程，支持企业开展智能工厂培育试点，推广数字化车间，应用工业APP、智能传感器、机器视觉、自动化控制等关键技术和核心装备。鼓励供应链龙头企业、产业链牵引企业牵头组建“1+1+N”联合生态体，共同推动康复辅具领域中小企业的设计、制造、管理、安全等各环节的链式高效转型，加速向数字化、网络化、智能化发展。

（六）培育优质企业。加大康复辅具行业上中下游优质企业的培育力度，激励企业不断提高研发设计、市场营销和品牌培育等高附加值环节的产值，助力企业做大做强。重点扶持一批主营业务突出、竞争力强、成长性高、专注于康复

辅助器具细分市场的“专精特新”企业，引导其中的佼佼者成长为国际市场领先的制造业单项冠军企业，促进中小微企业与大企业协同发展。引进国外先进技术和产品，支持我省优势企业“出海”，持续拓展中高端产品的国际国内市场份额。支持开展品牌价值评价和专业化服务，着力打造一批创新力强、品质优良、标准规范，具有影响力康复辅具知名品牌。引导电商平台开辟康复辅具消费专区，打造放心消费、便利购物的线上平台和线下商超，开展康复辅具产品与服务优惠活动。

### **三、实施创新驱动，强化产品质量管控**

（七）搭建综合研究平台。鼓励境外企业和科研机构在我省设立研发机构，积极争取国家级研发平台落地广东，支持优势企业联合科研院所、高校等建设康复辅具相关研究平台，强化产业基础研究、应用研究和系统研究。加大康复辅具领域前沿技术、关键共性技术和新产品的研发，重点支持康复辅具企业及研发机构运用通用设计、人机工程、美学创意的理念，创新研发各类康复辅具产品。支持省级和产业聚集地区成立康复辅具产业协会，加强产业研究和履行社会责任。开展康复辅具产业统计监测分析，整合康复辅具配置、服务、需求、专家库和新技术、新产品信息，完善统计调查、行政记录和行业统计相结合的信息采集机制。推动粤港澳大湾区康复辅具产业协同发展，支持行业组织定期开展康复辅具产品创新竞赛活动，继续举办粤港澳大湾区（深圳）康复

辅具创新大赛，搭建创新展示交流平台。

（八）增强自主创新能力。推进“政产学研用”紧密结合，畅通科技成果转化渠道，完善科技成果转化和产业化的激励机制，推动创新链与人才链、产业链深度融合。支持康复辅具相关关键核心技术研发和示范应用，发挥我省在医药、材料、自动化、通信等领域的创新优势，在康复辅具材料和元器件关键技术研发上取得突破性进展，促进先进技术的系统集成和传统工艺的优化升级。依托康复辅具研发、生产、应用的优势单位，开展康复辅具产业创业孵化和双创示范工作，推动建设康复辅具产业创新孵化基地，重点扶持中高端领域初创期、成长期的科技企业发展，助力实现“广东创造”。

（九）严格质量监督管控。强化企业质量安全主体责任，鼓励企业建立全生命周期的康复辅具质量管理体系并通过相关认证。加强产品质量监督抽查、风险预警和缺陷产品强制召回等工作，发布产品和服务质量“红黑榜”，纳入我省公共信用信息服务平台。支持国家辅助器具华南区域中心等建立专业的康复辅具产品第三方检测机构，开展康复辅具产品检验、鉴定、测试等服务。积极参与国家标准、行业标准的制（修）订，推动我省优势技术标准成为国家标准、行业标准，对标国际先进标准，以标准建设带动产业集聚发展。

#### **四、打造产业集群，完善中高端产业链**

（十）打造优势产业集群。加强政府引导，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，优化产业空间布局，鼓励支

持珠三角各市建设示范性康复辅助器具产业园区和康复辅助器具生产基地，重点打造深圳、佛山、东莞、中山等康复辅具产业聚集区，逐步形成产业集群，大力提高我省康复辅助器具产业规模。支持深圳市、东莞市开展国家康复辅具产业综合创新试点。依托中国（广东）自由贸易试验区、各类开发区等平台，鼓励优质企业强强联合、跨地区兼并重组、境外并购，开展境外并购和股权投资、创业投资，加强技术、产能、贸易等国际合作逐渐形成产业集群，大力提高我省康复辅具产业规模。

（十一）壮大中高端产业链。围绕“建链补链强链延链”，招引一批高端智能康复辅具项目落地，补齐产业链供应链短板，加快构建更加完善的产业链体系。大力吸引附加值高、资源消耗低的康复辅助器具企业投资入驻，引导本土企业与外地知名企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式，建立战略合作关系。支持康复辅具产品产业链供应链核心优势企业，一体贯通产业链、供应链、价值链，推动康复辅具产业高质量发展。

## **五、健全政策体系，全面提升服务能力**

（十二）优化企业金融服务。统筹用好现有基金支持康复辅具产业发展，引导各类投资基金等社会资本向康复辅具产品领域倾斜，支持符合条件的康复辅具产品领域企业在境内外资本市场开展融资。引导鼓励商业保险公司创新产品设计，将康复辅具配置纳入保险支付范围，开发意外险、责任险等

产品，做好产品租赁购置与传统保险保障服务的衔接工作。

（十三）加强财税政策支持。按照国家规定落实税收优惠。将符合条件的康复辅具产业纳入相关政府扶持范围，可运用奖励引导、资本金注入、应用示范补助等方式，对符合产业规定的康复辅具项目进行扶持。探索推行康复辅具带量采购或集采分签，国产产品能够满足要求的需采购国产产品。支持惠及民生和承担公共职能的平台建设，充分发挥政府公益项目在推进产业发展、完善服务体系、保障民生等方面的作用。

（十四）完善消费支持措施。按国家规定将符合条件的康复辅具纳入基本医疗保险支付范围。完善残疾人辅助器具适配补贴办法，积极将中高端康复辅具纳入适配补贴范围，建立补贴目录动态更新机制。加快推进无障碍环境建设，开展残疾人友好医疗机构建设，统筹实施残疾人居家无障碍改造和适老化改造。

（十五）构建综合服务网络。加强国家辅助器具华南区域中心、广东省康复中心医院（暂定名）及各基层残疾人辅具服务机构建设，推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为康复医院，增加辖区内提供康复医疗服务的医疗机构数量，加强残疾人康复服务定点机构规范化建设，逐步形成“省市县乡村”五级联动服务网络。全面建立残疾报告制度，建设全省残疾预防和康复服务云平台，完善筛查、诊断、康复救助衔接机制，实现残疾早发现、早干预、早治疗、

早康复，完善康复辅具申请、评估、适配、定改制及维修等全流程服务。鼓励社会力量投资参与康复辅具服务，引导各类康复辅具配置服务专业机构、生产销售企业开展社区租赁服务，推进在养老机构、残疾人康复机构、医疗机构等设立康复辅具租赁点，打造集展示、咨询、体验、租赁、消毒、配送等功能于一体的全省康复辅具租赁服务平台，积极推动康复辅具租赁市场发展。

（十六）夯实人才队伍建设。支持和引导普通高校、职业院校结合自身优势和社会需求，增设康复辅具相关专业，涵养康复辅具相关人才资源。建立和完善康复辅具从业人员培训机制，支持企业、事业单位、院校合作建立实用性人才培养基地，开展康复治疗师、康复辅助技术咨询师、假肢制作工、矫形器制作工、验配师、医师、护士等相关人员继续教育和技能培训，鼓励企业为教师实践、学生实习提供岗位。落实国家康复辅具从业人员职业分类、国家职业标准、职称评定政策，组织符合条件的机构开展人才评价。

（十七）完善工作联动机制。充分发挥省康复辅具产业发展工作部门间联席会议制度作用，统筹推进康复辅具产业发展。各相关部门及残联组织，按照职责分工，各司其职、紧密合作，及时解决工作中遇到的问题，形成齐抓共管、整体推进的工作局面，确保各项任务落地落实。